

# Observatorio

## Zona Franca

## Bahía Blanca Coronel Rosales

### Problema a resolver

Son escasos los informes técnicos sobre mediciones del impacto de exención de impuestos, operaciones financieras y cambiarias, reducción de impuestos al trabajo, el beneficio o no de ingresar lo producido al territorio de las Zona Franca en el país. No hay estudios comparativos que permitan verificar la existencia de beneficios equitativos en las ZF de todo el país ni que sean el sustento de propuestas de modelos de ZF que surgen de adaptaciones de modelos de última generación exitosos implementados en países de América Latina y ampliamente probados en la mayoría de los países del mundo. Menor son aún los referidos a la ZF de Bahía Blanca Coronel Rosales. La existencia de los mismos permitiría al gobierno nacional y local, utilizar a las Z F de todo el país y más específicamente a la ZF de Bahía Blanca Coronel Rosales como herramienta de inversión, producción y trabajo y generar un círculo virtuoso de trabajo, consumo y contribución al crecimiento del PBI para la región y el país.

### Fundamentación

Es importante contar con información sistemática, fiable y oportuna sobre todas las variables involucradas para la toma de decisiones, tanto para la gestión pública como privada. Esto hace relevante la necesidad de gestionar, o de ser el caso, generar información o conocimientos. Ello puede darse a través del desarrollo de bancos de casos, publicaciones y la realización de seminarios y conferencias que sirvan para intercambiar experiencias entre los actores que intervienen en las iniciativas, siendo los Observatorios una herramienta para esto. (OEA, 2015). Se entiende por observatorio a toda institución desde la cual se investigan y registran sucesos y situaciones de carácter natural o social.

Estos reúnen la actualidad informativa de la sociedad que compone su objeto de análisis y centralizan su actividad en aquellas cuestiones que requieren una mayor atención o seguimiento.

La creación del observatorio zona franca Bahía Blanca-Coronel Rosales está destinada a ser un nexo que impulse el esquema de la Triple Hélice (Etzkowitz & Leydesdorff, 2000) entre el sector productivo, gubernamental y académico, generando un espacio de construcción colectiva de conocimiento. El saber construido desde el Observatorio, además de permitir llevar adelante mejores políticas públicas, atento a las necesidades del Estado y del sector productivo, sería el aprendizaje basado en experiencia para llevar adelante un modelo de zona franca que genere empleo, promueva inversiones y desarrolle la región, y ese modelo, en tanto no ha sido desarrollado en Argentina, podría constituirse en el modelo a desarrollar a nivel nacional. En esta región existe una interesante oportunidad para generar dicho espacio, ya que se cuenta con la voluntad de los distintos actores de la región para generar una red colaborativa, tanto local como nacional. El observatorio BB-CR tendrá como propósito gestionar el conocimiento, permitiendo así al gobierno local-nacional la formulación de políticas que promuevan la innovación y el progreso desde distintas dimensiones (mesoeconómica, social, productiva, etc.) del sudoeste bonaerense. El concesionario y los usuarios de la zona franca dispondrán de mayor información para un mejor diseño, desarrollo, implementación y evaluación de estrategias, con el fin de mejorar la eficiencia y la competitividad de cada una, facilitando el desarrollo del entramado productivo local. La comunidad tendrá acceso a valiosos datos sobre el funcionamiento y la operatoria de la zona franca, promoviendo así la incorporación de nuevos usuarios.

El observatorio debe ser un elemento que permita, a todos los interesados en el crecimiento del sudoeste bonaerense y del país, el monitoreo y evaluación de la actividad desarrollada en la zona franca. También deberá ser un elemento que permita corroborar el cumplimiento de los objetivos establecidos y ser un instrumento que conecte con la actualidad inmediata del entorno y permita la adaptación ante los cambios estructurales.

## Estrategia general de la propuesta

Considerando que resulta fundamental para generación de políticas públicas y para la toma de decisiones contar con datos e información certera, precisa y actualizada, es que la creación y el sostenimiento en el tiempo de un Observatorio de la Zona Franca Bahía Blanca Coronel Rosales se constituirá en una herramienta útil a nivel local y nacional.

La generación de un espacio que produzca conocimiento de forma colectiva y garantice su transferencia al sector productivo y al sector público será la estrategia general de este proyecto para alcanzar el objetivo propuesto.

Ante la necesidad de conocer las potencialidades de la ZFBBCR como herramienta de competitividad, como parte un nodo logístico de conectividad a todo el país y por su cercanía al mejor puerto argentino de aguas profundas, es que el Observatorio de la Zona Franca Bahía Blanca Coronel Rosales tendrá a su cargo el análisis de los diferentes modelos de zona franca, a partir de la lectura de bibliografía, el conocimiento de casos exitosos, como el modelo Colombiano y realizar entrevistas a actores involucrados en la gestión, planificación y desarrollo iniciativas similares en otras partes del mundo. La

Universidad, representada en este proyecto por docentes, alumnos y no docentes, llevará adelante la recolección de datos, la elaboración de informes a partir de la información obtenida y de los análisis realizados interdisciplinariamente.

Tal como fue mencionado en la fundamentación, resultan escasos e insuficientes los estudios y análisis previos concernientes al desempeño de las zonas francas, por lo que el Observatorio tendrá a su cargo además difundir los informes y resultados obtenidos por medio de diferentes medios y soportes: página web, participación en congresos, edición de un libro, presentación antes organismos estatales competentes, tales como el Consejo Federal de Zonas Francas y la comisiones pertinentes en la Cámara de Senadores de la Nación, y organizaciones empresariales, como la Unión Industrial.

Los miembros de la Universidad participantes en este proyecto tendrán a su cargo además transmitir el know how sobre el funcionamiento del Observatorio y el análisis de variables.

## Impacto esperado y beneficiarios directos e indirectos

### **Beneficiarios Directos:**

Empresas que actualmente operan a través de la Zona Franca BB-CR.

### **Beneficiarios Indirectos:**

Empresas que potencialmente operen a través de la Zona Franca BB-CR.

Eslabones intermedios y consumidores finales del mercado doméstico que se abastecen de bienes y servicios generados en Zona Franca.

Actores que se benefician con el aumento genuino en el flujo demandado de mano de obra.

Tejido socio-productivo beneficiado por el efecto derrame del crecimiento y desarrollo de la región.

## Factores determinantes de la sostenibilidad de los resultados en el futuro

El trabajo integrado entre los investigadores de la UNS y el personal de la zona franca permitirá que estos últimos participen del proyecto desde su gestación y absorban el know how provisto por la universidad. Con el mismo podrán capacitar a los estudiantes que participan del programa de pasantías de la zona franca, de forma tal que una vez que termine este proyecto se pueda continuar realizando la medición de las variables relevantes. Asimismo, una serie de instituciones comprometidas con el desarrollo local tales como los municipios de Bahía Blanca y Coronel Rosales, así como del Concesionario de Zona Franca, la Unión Industrial de Bahía Blanca y la UCIAPA han manifestado que la información que proveerá el observatorio las ayudará a mejorar su

desempeño. En tal sentido, el observatorio llenará un bache de falta de información existente actualmente que le impide a los actores institucionales involucrados aprovechar las potencialidades de la zona franca como instrumento de desarrollo regional. Por tal motivo se han comprometido a aportar recursos claves para el desarrollo del proyecto, tales como capital social, personal especializado, datos específicos, contactos y acercamiento empresas.

## **Rol de la Universidad en el proyecto**

Las capacidades específicas que aportara la UNS (Departamento de Ciencias de la Administración y Economía) serán un cuerpo de investigadores especialista en temas: de economía, tributarios, de administración, comercio exterior y con amplia experiencia en el uso de herramientas cuantitativas y cualitativas para la recolección de información. Todo este conocimiento se volcara al estudio de una temática específica que son las Zonas Francas: sus distintas características, legislación que las crea y las regula ,los principales modelos de funcionamiento en el mundo y en América Latina y para luego poner el foco en las de nuestro país y como caso especial la ZF de BB-CR. Creando así nuevos conocimientos y determinando las variables relevantes (para la toma de decisiones los distintos actores intervinientes en la ZF de BB-CR) a monitorear por el Observatorio creado como así también, para poder asistir en la búsqueda de soluciones frente a problemas que están presentes en la misma.

Otro de los aportes en este proyecto será la formación de recursos humanos con capacidades de investigación y conocimientos específicos para conformar el Observatorio.

Como aporte relevante que se debe mencionar son los alumnos. Ellos participaran en distintas modalidades de vinculación de estudiantes con las actividades del proyecto como: participación en reuniones de planificación, búsqueda bibliográfica y lectura previa y redacción, planificación y desarrollo de los diferentes encuentros, difusión de las actividades entre los estudiantes de la facultad, entre otras a su formación como profesionales licenciados en administración, en economía y contadores

El grupo de investigadores participaran en las Jornadas de difusión de la investigación que se está realizando y sus avances. Como también en el intercambio de experiencia respecto a la creación del observatorio.

La UNS aportará sus recursos tecnológicos disponible como será computadoras, programas especializados, su estructura edilicia para los encuentros de difusión.

## **Rol de los gobiernos locales y provinciales en el proyecto**

Las capacidades específicas que aportará el ente Zona Franca Bahía Blanca Coronel Rosales será la provisión de un espacio físico dentro de las oficinas del ente de unos 20 mts<sup>2</sup> para el funcionamiento regular del observatorio y el uso de una sala de reuniones para doce personas, y provisión de los servicios de telefonía e internet. Además, facilitará el uso de sus membresías a la Asociación de Zonas Francas de las Américas y su membresía a la organización Mundial de Zonas Francas.

Por otro lado, en lo que respecta a recursos humanos, se cuenta con la designación de una persona para realizar las tareas administrativas necesarias a los fines de colaborar en la actividad de los miembros del Observatorio. Además, se dispondrá del asesoramiento de profesionales y técnicos del Ente, quienes pondrán a disposición su conocimiento y experiencia para realizar las intervenciones que los miembros del Observatorio consideren necesarias, entre ellos empleados del propio ente y del concesionario.

Otro de los aportes será el de pasantes y tutores miembros del programa institucional de Pasantías Formativas en Comex y desarrollo de negocios para recibir el know how transmitido por los docentes y alumnos de la Universidad para asegurar la continuidad del proyecto.

Su rol será el de proveer los datos y la información necesaria sobre el ente y su funcionamiento, sus usuarios y su actividad, así como proveer la red de contactos nacionales e internacionales en lo que refiere a organismos públicos y zonas francas.

Por otro lado, los municipios de Bahía Blanca y Coronel Rosales aportarán estudios y datos de uso interno que sean de interés y utilidad para el Observatorio. En lo que respecta a los recursos humanos, se podrán a disposición aquellos profesionales y técnicos con trayectoria y experiencia que puedan aportar al objetivo del proyecto.

## Objetivo General

Determinar las variables más relevantes y definir su impacto para formular políticas de gestión de la Zonas Francas de Bahía Blanca Coronel Rosales y para la definición de estrategias por parte de las empresas que participan y las que potencialmente quieren participar.

## Objetivos Específicos

1. Crear el Observatorio Zona Franca Bahía Blanca Coronel Rosales.
2. Analizar los diferentes modelos de zona franca.

3. Analizar impacto económico, social y tributario de la Zona Franca Bahía Blanca + Coronel Rosales.
4. Difundir la fluctuación de las variables definidas a monitorear y la experiencia como observatorio del sudoeste bonaerense a través de una red nacional para el intercambio de información y experiencia de los distintos actores interesados: Empresas, Estado y Universidad.

## Resultados esperados

1. Contar con un ente encargado de generar información sobre variables relevantes y monitorear sus impactos sobre el desarrollo local y la ZFBBCR
2. Determinar las variables de relevancia socioeconómica, tributarias y aduaneras para la ZFBBCR a monitorear en el modelo actual y en uno potencial de última generación
3. Proponer la reforma de la normativa vigente de acuerdo a las necesidades vigentes.
4. Impulsar la generación de políticas públicas para el desarrollo regional y estrategias empresariales.
5. Generar know how en la creación de observatorios de zonas francas.

## Participantes

- Municipio de Bahía Blanca.
- Municipio de Coronel Rosales.
- Ente Zona Franca Bahía Blanca Coronel Rosales
- Departamento de Ciencias de la Administración – Universidad Nacional del Sur
- Departamento de Economía – Universidad Nacional del Sur